ОБЩИНА ДРЯНОВО

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА ОБЩ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ

Предложеният административен акт: одобряване на План-сметка за разходите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания на територията на Община Дряново, както и приемане размера на промила за облагане с такса "Битови отпадъци" през 2027 г., е съобразен с разпоредбите на чл.66 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и необходимостта Общински съвет - Дряново да одобри План-сметка за приходите и разходите за дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в Община Дряново.

1. Разходи за обезпечаване дейностите по чистота в Община Дряново

Предлаганите за обсъждане и приемане разходи са за:

- обезпечаване на дейността на ОП „Чисто Дряново";
- събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръженията и инсталациите за тяхното третиране;
- поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване;
- дейността на „Регионално депо за отпадъци - Севлиево" ООД по третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации;
- отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО;

Общия размер на планираните разходи за чистота в Община Дряново за 2027 г. е в размер на 914 943,00 евро, разпределени както следва:

- за сметосъбиране и сметоизвозване – 300 651,00 евро;
- за третиране на отпадъците в съоръжения и инсталации – 296 182,00 евро;
- за почистване територите за обществено ползване – 318 110,00 евро;

Планираните разходи за 2027 година са с 46 074,10 евро повече от средствата одобрени за 2026 г., което е предизвикано от следните обстоятелства:

- увеличаване на минималната работна заплата – от 620,20 евро през 2026 г. на 660,00 евро през 2027 г., съответно необходимостта от увеличаване и на останалите възнаграждения на заетите в ОП „Чисто Дряново" /на територията на Община Дряново дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци и поддържане на чистотата на територииите за обществено ползване се извършват от общинското предприятие/,
- повишени разходи за покриване на осигурителната тежест върху възнагражденията;
- инфлационните процеси: продължаващо увеличаване на стойността на разходите за ремонтни дейности, външни услуги, по-високите цени на материали, суровини и др. и най-вече по-високите цени на горивата;

Таксата за битови отпадъци се заплаща за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на територииите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината. Размерът на таксата се определя по реда на чл. 66 от ЗМДТ за всяка услуга поотделно – събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации; поддържане на чистота на територииите за обществено ползване в общината. Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на Общински съвет - Дряново въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

- събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортиране на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по ЗУО – за услугата по чл.62,т.1;

- третиране на битовите отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане на съоръжения за оползотворяване и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци – за услугата по чл. 62, т. 2;

- поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и др. територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване – за услугата по чл. 62, т. 3.

Дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в Община Дряново се извършват от общинско предприятие „Чисто Дряново". Числеността на персонала на предприятието е от 38 служители, от които 7 - шофьор на специализиран автомобил, 1 шофьор на вишка, 10 - сметосъбирачи, 14 на длъжност общ работник и 6 ръководни и спомагателни длъжности. На територията на град Дряново са обособени няколко района на сметосъбиране и сметоизвозване според честота на извозване. Освен основните съдове с размер – 1100 л., през есенно-зимния сезон се извозва пепел чрез допълнително поставени метални съдове - 110 л., които се обслужват от специализиран камион и служители на ОП „Чисто Дряново". Разположените съдове се обслужват по график един или повече пъти седмично при необходимост. Видът на предлаганите услуги и честотата на извозване на битовите отпадъци за 2027 г. е определена в заповед на Кмета на общината № РД-676 от 23.10.2026 г. При възникнала необходимост, обслужването се извършва и ще продължи да се извършва с честота колкото се налага, до извозване на битовите отпадъци. В малките населени места на територията на общината честотата на извозване в зимен и летен период е минимум един път седмично. Разположени на цялата територия на общината са съдове за смесен битов отпадък с обем 1100 л. - над 750 бр.; съдове за пепел с обем 110 л. - 285 бр., допълнително са налични и 16 контейнера за строителни отпадъци. В дейностите по поддържане на чистота на територията на община Дряново са ангажирани различни типове специализирани автомобили. Установените незаконни сметища в града и покрайнините, както и малките населени места се обезпечават допълнително с техника и служители от ОП „Чисто Дряново". Екип от служители е ангажиран с дейностите по поддръжка на дъждоприемни шахти и чистота на територииите за обществено ползване – тротоари, улици, паркове, градинки, детски площадки, гробищни паркове в града и селата. Предвидените разходи за изпълнение на предоставените услуги за 2027 г. покриват възнагражденията и социални осигуровки на персонала, материали, вода, горива, енергия и външни услуги.

2. Разходи за сепариране

Предвидените разходи за сепариране на отпадъците на вход регионално депо се очаква да възлязат на 68 712,00 евро с ДДС, при очаквани количества на вход сепарираща инсталация около 2 800 т., при действащ договор с оператора на инсталацията с цена - 24,54 евро за тон сепариран отпадък.

3. Отчисления и обезпечения по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО

Предвидените разходи за отчисления и обезпечения по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците за 2027 г. възлизат общо на 75 075.00 евро при прогнозно количество на отпадъците 1 500 т.:

- Обезпечения по чл. 60: 2 220 евро (1,48 евро/т.)

- Отчисления по чл. 64: 72 855,00 евро (48,57 евро/т.)

Законодателството дава възможност на общините във връзка с чл. 27, ал. 1, т. 1 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, размерът на отчисленията за обезвреждане на отпадъци да бъде намаляван, когато са предприети необходимите мерки и действия за функционирането на системи за разделно събиране на отпадъците и разполагат със съоръжения за предварително третиране и оползотворяване, в т.ч. рециклиране на отпадъците, осигуряващи изпълнението на целите заложени в ЗУО. Община Дряново е планирала да предприеме действия по осигуряване и функциониране на системи за разделно събиране на отпадъци. Община Дряново е член на Регионалното депо за отпадъци в гр. Севлиево. Депото се експлоатира от дружество – „Регионално депо за отпадъци – Севлиево" ООД. Дружеството е регистрирано с Решение № 384 от 11.03.2005 г. на Габровски окръжен съд. Собственици на капитала на дружеството са: Община Севлиево – с 68% от капитала, Община Дряново – с 22% от капитала и Община Сухиндол – с 10% от капитала. Регионалното депо за неопасни и опасни отпадъци обслужва общините – Севлиево, Дряново и Сухиндол. Депото разполага с три броя клетки за битови, строителни и производствени отпадъци като две от тях са изградени и в момента се експлоатира само Клетка №1. За депониране на опасни отпадъци са изградени 44 броя клетки всяка с обем 562 м^3. Клетките представляват стоманобетонни съоръжения, всяка с размери 12×9×5 метра, разположени в 6 реда стъпалообразно. С решение на Регионалното депо за отпадъци в гр. Севлиево, е приета единична цена за сепариране на тон отпадък от 24,54 евро с ДДС и съответно 18,41 евро с ДДС за депониране, по която да се осъществява месечното

финансиране на оперативните разходи на Регионалното депо за отпадъци в гр. Севлиево от потребителите на системата. Очаква се събраните битови отпадъци на територията на Община Дряново през 2027 г. да бъдат около 2800 тона. Община Дряново има сключен договор за предоставяне на услугата „Предварително третиране/сепариране на битови отпадъци генерирани на територията на региона", което включва сепариране на постъпващите от общините отпадъци, събрани от системата за разделно събиране на битови отпадъци на трите общини. Община Дряново има сключени договори със следните организации за оползотворяване на отпадъци: „Хедуей интернешънъл" ЕООД - оползотворяване на текстил; „Балбок инженеринг" АД – оползотворяване на опасни отпадъци от домакинствата; „Булекопак" АД – оползотворяване на отпадъци от опаковки; „Екобатери" АД – оползотворяване на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА); „Елтехресурс" АД – оползотворяване на електрическо и електронно оборудване. В изпълнение на чл. 19, ал. 3, т. 7 от ЗУО, Община Дряново и със сключването на тези договори е обновена системата за разделно събиране на отпадъци на територията на общината. Въведената система за разделно събиране на портативни и автомобилни НУБА, генерирани от крайните потребители, с целта да се отдели потокът на негодните за употреба батерии и акумулатори от битовите отпадъци. По отношение на опасните отпадъци Община Дряново организира мобилен събирателен пункт на територията на град Дряново за приемане, последващо транспортиране и третиране и/или съхраняване на опасни отпадъци, събрани от населението на общината. Интересът от проведените акции със всяка следваща година става все по-голям. Община Дряново, с цел намаляване депонирането на отпадъци има сключени споразумения за сътрудничество с „Кроношпан България" ЕООД в областта на оползотворяване на дървесни отпадъци. Разположен е един контейнер – тип гондола, на общински терен в гр. Дряново. От началото на август 2020 г. Община Дряново предлага нова услуга – ползване на контейнери за строителни и едрогабаритни отпадъци срещу заплащане на такса. Със специален камион съдовете се доставят на заявения адрес и след това се извозват до Регионалното депо Севлиево.

С приети изменения в Закона за местните данъци и такси се въвеждат нови изисквания относно основите, върху които общинските съвети могат да определят размера на таксата за битови отпадъци (ТБО). Съгласно новата нормативна уредба, таксата може да се изчислява на база:

- за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране - индивидуално определено количество

битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост; количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране и брой ползватели на услугата в имота;

- за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост; количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране и брой ползватели на услугата в имота;
- за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината - брой ползватели на услугата в имота и разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот;

Макар законодателната рамка да предвижда възможност таксата да се определя спрямо количеството генериран отпадък, реалното въвеждане на такава система изисква наличието на условия за индивидуално измерване. Въвеждането на индивидуално измерване предполага:

- разполагане на индивидуални съдове за всяко домакинство;
- оборудване на съдовете с чипове, кантарни системи и софтуерна платформа за отчитане;
- увеличаване на сметосъбиращата техника с нова такава с конкретни технически параметри;
- удвояване на персонала – от 38 на над 70 служители;
- значително увеличаване на разходите за контрол, в т. ч. за персонал, техническо обезпечаване и денонощен режим на работа – 24 часа, седем дни в седмицата;

В момента такава инфраструктура не е налична, а осигуряването ѝ би наложило значителни финансови, организационни и кадрови ресурси. Подобна реформа би довела до многократно нарастване на разходите за предоставяне на услугата, което ще се отрази пряко върху размера на дължимата такса. Сегашната система на сметосъбиране в общината използва общи контейнери за множество домакинства или обекти, а площадките за разполагането им са изградени в райони на смесено застрояване – жилищни сгради, офиси, търговски обекти и др, които ги ползват споделено. Това прави невъзможно индивидуалното определяне на

количеството отпадък, генериран от всеки конкретен имот. Извозването на отпадъците се извършва по маршрути, обхващащи няколко квартала, части от квартали или села, като честотата на обслужване се определя със заповед на кмета и варира според зоната и сезона – от ежедневно извозване в града до 4 пъти месечно в селата. Отчитането се извършва по маршрути, а не по отделни имоти, което изключва възможността за прилагане на количествена основа. Към датата на изготвяне на предложението за одобряване на План-сметка за разходите по събиране и транспортиране на битови отпадъци за 2027 г. няма внесени или предвидени за приемане текстове които предполагат отлагане на новите основи на такса битови отпадъци, като съответно ако се запази приетото би трябвало от 01.01.2027 г. да се премине към новия модел. Според чл. 8, ал. 1 от Закона за местни данъци и такси, Общинският съвет определя размера на такса битови отпадъци при спазване на принципа за възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата, а съгласно ал. 3 от същия член, когато размерът на таксата не възстановява пълния размер на разходите по предоставяне на услугата, разликата е за сметка на общинските приходи. В тази връзка настоящето предложение е за приемане на план сметка за годишния размер на разходите за 2027 г., съгласно Приложение № 1 и Приложение № 2, и за определяне размера на такса битови отпадъци за 2027 г. съгласно Приложение № 3, от проекта на административния акт.

Размер на приходите за 2027 г.

За 2027 г. не се предвижда увеличаване на размера на такса битови отпадъци събиран в Община Дряново. Предложеното увеличение на разходите е планирано да бъде покрито от по-висока събираемост на текущия облог, повишаване на приходите от несъбрани такси за минали години, по-високи собствени приходи от предлаганите услуги от Община Дряново и ОП „Чисто Дряново", насочване на средствата постъпили от лихви върху недоборите към дейностите по чистота, намаляване на количеството депонирани отпадъци в регионалното депо за сметка на такива в депото за биоразградими отпадъци и др. Според анализа на приходите към момента на изготвяне на предложението, е напълно постижимо да се покрият разходите за чистота през 2027 г. без да се променя - увеличава размера на таксата. Предложената план-сметка за ТБО и очакваните постъпления в нея са в общ размер на 914 943,00 евро, разпределени както следва:

- приходи от облог такса битови отпадъци в частта му за „събиране и транспортиране на битови отпадъци" – 300 651,00 евро.
- приходи от облог такса битови отпадъци в частта му „третиране на битови отпадъци" – 296 182,00 евро.
- Приходи от облог такса битови отпадъци в частта му „поддържане на територите за обществено ползване" – 318 110,00 евро.
- приходи от такса за битови отпадъци за минали години – 131 461,00 евро.
- възстановени разходи за сепариране – 68 712,00 евро.
- собствени приходи /приходи от лихви върху недобори, приходи от наем контейнери и др. услуги/ - 50 000,00 евро.

Според общинска администрация Дряново това представлява възможния балансиран вариант, който да осигури всички разходи по предоставяне на услугите по чистота, при пълно спазване на действащата законова рамка в Република България. Оптималният размер на таксата е ключов фактор за постигане на добра събираемост и за поддържане баланс между приходната и разходната част на план-сметката. Осигуряването на това равновесие е от съществено значение за устойчивото, непрекъснато и качествено предоставяне на услугата по управление на битовите отпадъци, в интерес на цялата общност на община Дряново. Това предложение има за цел да осигури поетапно и премерено преминаване към новите принципи на определяне на таксата, като избягва резки увеличения на задълженията на лицата за жилищни имоти – ползватели на услугата.

Въвеждането на принципа „замърсителят плаща", предвижда таксата за битови отпадъци да се определя на база реално генерираното количество отпадък или брой ползватели. Прилагането на същия към настоящия момент без подготвителен и преходен период ще доведе до рязко и непропорционално нарастване на ТБО за определени групи домакинства и имоти с повече ползватели на услугата, както и непредвидимост на приходите в първите години от прилагането, поради липса на пълна база данни за брой ползватели и реално генерирани количества битов отпадък. Независимо от това Община Дряново е подготвила предложение относно евентуалната необходимост от въвеждане на новия модел за такса битови отпадъци, като същото е налично на интернет сайта на Община Дряново, в меню: проекти на наредби.

Предвид изложеното по-горе и с оглед необходимостта от законосъобразно, ефективно и социално балансирано определяне на Таксата за битови отпадъци, с предложената план-сметка и размер на таксата се гарантира спазването на

основните принципи предвидени в чл. 8 от Закона за местните данъци и такси. При определяне размера на ТБО е от особена важност да се следва принципът на социална поносимост, както за физическите лица, така и за стопанските субекти осъществяващи дейност на територията на общината. Предложената промяна поставя началото на бъдещи действия с цел осигуряване на плавен преход към новите основи и определяне на количествата битов отпадък, генериран от граждани и бизнес, което пряко рефлектира върху финансовата тежест на лицата.

4. Размер на промил за такса "битови отпадъци" за 2027 г.

Предложения размер на промила за облагане с такса "битови отпадъци" за 2027 г. в Община Дряново е както следва:

1. В част събиране и транспортиране на битови отпадъци (за дейностите по чл.66, ал.1 т.1 от ЗМДТ) – на база данъчна оценка на недвижими имоти на ФЛ и жилищните имоти ЮЛ, а за нежилищните имоти на ЮЛ и ЕТ на база по-високата от отчетната стойност и данъчната оценка както следва :

- гр. Дряново – 3.0 на хиляда за физически и юридически лица
- с. Ц. Ливада - 6 на хиляда за физически лица и 3 на хиляда за юридически лица
- с. Длъгня и с. Соколово – 6 на хиляда за физически лица и 3.0 на хиляда за юридически лица
- в останалите села с организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци (Бучуковци, Ганчовец, Геша, Гоздейка, Глушка, Големи Българени, Гостилица, Денчевци, Зая, Искра, Караиванца, Катранджии, Керека, Косарка, Куманите, Русиновци Раданчето, Руня, Радовци, Маноя, Малки Българени, Пейна, Саласука, Скалско, Славейково, Туркинча, Чуково и Янтра) – 6 на хиляда за физически и юридически лица.

2. Размер на промила за облагане с такса "битови отпадъци" в част третиране на битови отпадъци (за дейностите по чл.66, ал.1 т.2 от ЗМДТ) – на база данъчна оценка на недвижими имоти на ФЛ и жилищните имоти ЮЛ, а за нежилищните имоти на ЮЛ и ЕТ на база по-високата от отчетната стойност и данъчната оценка – 3 на хиляда за физически и юридически лица

3. Размер на промила за облагане с такса "битови отпадъци" в част поддържане чистотата на териториите за обществено ползване (за дейностите по чл.66, ал.1 т.3 от ЗМДТ) – на база данъчна оценка на недвижими имоти на ФЛ и жилищните имоти

ЮЛ, а за нежилищните имоти на ЮЛ и ЕТ на база по-високата от отчетната стойност и данъчната оценка както следва:

- гр. Дряново – 4.0 на хиляда за физически лица и 3.0 на хиляда на юридически лица

- с. Царева ливада – 6.0 на хиляда за физически лица и 4.0 на хиляда за юридически лица

- с. Длъгня и с. Соколово – 6.0 на хиляда за физически лица и 3.5 на хиляда за юридически лица

- останалите населени места селата: (Бучуковци, Ганчовец, Геша, Гоздейка, Глушка, Големи Българени, Гостилица, Гърня, Денчевци, Зая, Искра, Караиванца, Катранджии, Керека, Косарка, Куманите, Русиновци Раданчето, Руня, Радовци, Маноя, Малки Българени, Пейна, Саласука, Скалско, Славейково, Туркинча, Чуково и Янтра) – 6.0 на хиляда за физически и юридически лица.

4. Размер на такса "битови отпадъци" в части „събиране и транспортиране на битови отпадъци" и „третиране на битови отпадъци" за 1 бр. контейнер с обем 1.1 куб.м. както следва :

- обслужван 1 път на седмица – 550,00 евро.
- такса за големи фирми (без оглед на честотата) 1300,00 евро.

Не се събира такса "битови отпадъци" в частта „събиране и транспортиране на БО" и „третиране на БО":

- за незастроени поземлени имоти, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване.
- за поземлени имоти, които не се ползват през цялата календарна година, намират се в границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване и са подали декларация по образец в ОбА Дряново до 31.12.2027 г.