

Протест на РП-Габрово против текстове от Наредба №1 за спазване на обществения ред

На 09.10.2019г в ОбС-Дряново е внесен протест от прокурор при Районна прокуратура-Габрово против чл.12 и чл.13 т.3 от Наредба №1 за спазване на обществения ред. Протестът е изпратен в Административен съд – Габрово и до Областния управител на област Габрово и Кмета на община Дряново.

Съгласно разпоредбите на чл.190 от АПК, оспорването не спира действието на подзаконовия нормативен акт, освен ако съдът постанови друго. Определението на съда по ал.1 за спиране действието на подзаконовия нормативен акт се обнародва по начина, по който е бил обнародван актът, и влиза в сила от деня на обнародването.

Приложение: Протест вх.№1102-34/09.10.2019г

Дата на публикуване: 15.10.2019г.



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГАБРОВО
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ-ДРЯНОВО

№1309/2019г.

Дата: 08.10.2019г.

РДВ 2019032041020

ЧРЕЗ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

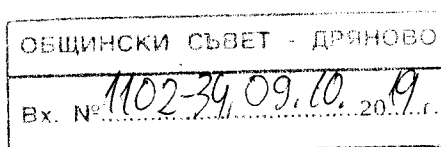
гр. ДРЯНОВО

ДО

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр.ГАБРОВО

ПРОТЕСТ



от Георги Н.Георгиев - прокурор при Районна прокуратура Габрово

срещу: НАРЕДБА №1 ЗА СПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД-РАЗДЕЛ-II „Опазване на обществения ред, почивката и спокойствието на гражданите“ *приета с Решение №220/28.01.2009г. /протокол №19 в сила от 08.02.2009г. от заседание на Общински съвет Дряново, промяна в чл.32 с Решение №251/24.03.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №19 в сила от 08.02.2009г.,изм. и доп.в чл.32 с Решение №309/30.07.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №26,промяна в чл.15 и чл.32 с Решение4 №385/29.01.2010г. – Протокол №34,изменение и допълнение с решение №65/29.02.2016г. на ОбС дряново – Протокол №8 и промяна в чл.16 с Решение №301/28.06.2017г. на ОбС Дряново – Протокол №38/*

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

На основание чл.185, във вр.чл.186, ал.2 от АПК, обжалвам ЧАСТТА В РАЗДЕЛ II – Опазване на обществения ред , почивката и спокойствието на гражданите - чл.12 и чл.13 т.3 от НАРЕДБА №1 ЗА СПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД /приета с Решение №220/28.01.2009г. на Общински съвет Дряново /Протокол №19 в сила от 08.02.2009г.,промяна в чл.32 с Решение №251/24.03.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №19 в сила от 08.02.2009г.,изм. и доп.в чл.32 с Решение №309/30.07.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №26,промяна в чл.15 и чл.32 с Решение4 №385/29.01.2010г. – Протокол №34,изменение и допълнение с решение №65/29.02.2016г. на ОбС дряново – Протокол №8 и промяна в чл.16 с Решение №301/28.06.2017г. на ОбС Дряново – Протокол №38.

Считам, че горепосочените разпоредби от Наредба №1 ЗА СПАЗВАНЕ НА

ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД - чл.12 и чл.13 ал.2 -двете в **раздел II – Опазване на обществения ред , почивката и спокойствието на гражданите** , са незаконосъобразни, приети при неправилно приложение на материалния закон и противоречащи на разпоредбите на: - ЗЧОД / Закон за частната охранителна дейност/ , ЗОАРАКСД /Закон за ограничаване на административното регулиране и контрол върху стопанска дейност/ и Наредба №81213-611/11.06.2018г. за условията и реда за организация и извършване на видовете частна охранителна дейност по чл.5 ал.1 от ЗОЧД и определяне на примерна типова квалификация на обектите на които се осъществява охрана по чл.5 ал.1 ЗОЧД , поради което считам, че същите, следва да бъдат отменени.

Съгласно разпоредбите на чл.3 ал.3 и ал.4 от ЗОАРАКСД е предвидено, че органите на местно самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за прилагане на закона, като в ал.4 от същият е предвиден съответният режим - лицензионен и регистрационен

Разпоредбите на ЗЧОД - чл.24 - чл.26, уреждат редът на създаване на съответната организация за охрана и безопасност на всеки конкретно охраняван обект, както и правата и задълженията на лицата, извършващи частна охранителна дейност и на техните служители.

Разпоредбата на чл.12 от горната Наредба №1 на ОбС Дряново са приети в противоречие на разпоредбите на ЗОАРАКСД – чл.3 ал.3 и чл.4, като с първите се налагат ограничения, както до лицата с право на изрично съгласие /нотариално заверено/ относно осъществяване на изброените дейности в жилищата с етажна собственост, чрез посочване на съсобствениците и собственици на съседни парцели /имоти/, така и до изрично изброените дейности.

С приемането на разпоредбата на чл.13 т.3 от горната Наредба №1 на ОбС е допуснато също ограничение, като са конкретизирани лицата....“собственици и ползватели на питейни и развлекателни заведения..., имащи задължения да назначават лицензирана охрана, както и в противоречие с разпоредите на чл.24-26 от ЗЧОД относно определеният ред на създаване на съответната организация за охрана и безопасност на всеки конкретно охраняван обект и уредените в закона права и задължения на лицата по охрана и служителите.

Предвид гореизложеното, считам, че частта от оспорената наредба е незаконосъобразна, тъй като е приета от Общински съвет Дряново в противоречие и с нормите на чл.2 ал.1 и чл.8 от ЗНА.

В тази връзка са налице сериозни пороци, наличие на незаконосъобразност и предпоставки за последващо преустановяване на правното действие на наредбата в тази и част.

Предвид изложеното, Района прокуратура Габрово приема и излага становище, че частта от материята, предмет на наредбата, приета от общински съвет Дряново е в противоречие с разпоредбите на ЗОАРАКСД, ЗЧОД и подзаконовите нормативни актове.

Поради изложеното и на основание чл.185, чл.186, ал.2 и чл.193, ал.1 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Да отмените като незаконосъобразни разпоредбите на чл.12 и чл.13 т.3 от

раздел II - Опазване на обществения ред , почивката и спокойствието на гражданите от НАРЕДБА №1 ЗА СПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД /приета с Решение №220/28.01.2009г. на Общински съвет Дряново /Протокол №19 в сила от 08.02.2009г.,промяна в чл.32 с Решение №251/24.03.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №19 в сила от 08.02.2009г.,изм. и доп.в чл.32 с Решение №309/30.07.2009г. на ОбС Дряново – Протокол №26,промяна в чл.15 и чл.32 с Решение4 №385/29.01.2010г. – Протокол №34,изменение и допълнение с решение №65/29.02.2016г. на ОбС дряново – Протокол №8 и промяна в чл.16 с Решение №301/28.06.2017г. на ОбС Дряново – Протокол №38 на Общински съвет Дряново .

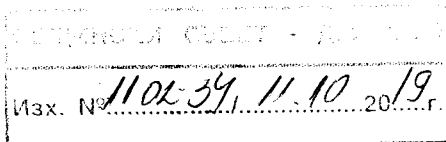
ПРИЛОЖЕНИЯ:

Препис от протеста за страните.

Моля,ответната страна - Общински съвет Дряново да бъде задължена да представи цялата административна преписка по издаването на оспорената Наредба ведно със заверено копие от обжалвания подзаконов нормативен акт.

08.10.2019г.

ПР
РАЙОН.



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО
УЛ. „РАЙЧО КАРОЛЕВ“ №4
5300 гр. ГАБРОВО

С обратна разписка!

КОПИЕ:
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ - ДРЯНОВО
5370 ГР. ДРЯНОВО
УЛ. „БАЧО КИРО“ №21
На Ваш №1309/2019г.

ОТНОСНО: Протест от прокурор при Районна прокуратура - Габрово против текстове на Наредба №1 за спазване на обществения ред.

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

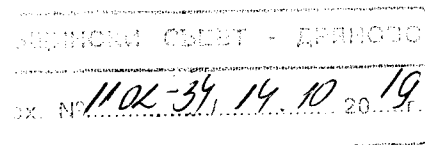
Във връзка с получения в Общински съвет – Дряново протест, **приложено изпращам** протеста и административната преписка по издаване на оспорената наредба:

1. Протест с №1309/2019г от Георги Георгиев, прокурор при РП-Габрово, против чл.12 и чл.13 т.3 от Наредба №1 за спазване на обществения ред;
2. Заверено копие на Наредба №1 за спазване на обществения ред /с последната актуализация/;
3. Заверен препис-извлечение от Протокол №19/28.01.2009г на Общински съвет – Дряново с разискванията и приемането на Решение №220 относно *Предложение от Временната комисия по Наредба No1 и ПК „Общинска администрация, обществен ред и сигурност“ за приемане на нова Наредба No1;*
4. Заверено копие от предложението с вх.№3700-3/22.01.2009г на Временната комисия по Наредба No1 и ПК „Общинска администрация, обществен ред и сигурност“ за приемане на нова Наредба No1.

Оспорваните текстове от наредбата не са променени след нейното приемане.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет – Дряново



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ГАБРОВО
5300 ГР. ГАБРОВО
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №5

С обратна разписка!

ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО

ОТНОСНО: Протест от прокурор при РП-Габрово против Наредба №1 за спазване на общественя ред.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТКОВА, УВАЖАЕМИ ИНЖ. СЕМОВ,

В изпълнение разпоредбите на чл.22 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, **приложено изпращам копие на Протест** от Георги Георгиев, прокурор в РП-Габрово, против текстове от Наредба №1 за спазване на общественя ред. **Протестът е внесен** в Административен съд – Габрово.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет – Дряново