

Мотиви към проекта на допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация Дряново
/приет с Решение №39 т.3 от 19.01.2004г, посл. пром. с Решение №391 от 30.01.2018г/

(На основание чл.28 ал.2 от Закона за нормативните актове)

I. Причини, които налагат приемане на допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация Дряново */приет с Решение №39 т.3 от 19.01.2004г, посл. пром. с Решение №391 от 30.01.2018г/*

Народното събрание на Република България, по предложение на Министерския съвет и на основание чл.84 т.12 от Конституцията на Република България, обяви с решение от 13.03.2020г извънредно положение върху територията на цялата територия на Република България, считано от 13 март 2020г до 13 април 2020г (ДВ, бр.22 от 13.03.2020г) и възложи на Министерския съвет да предприеме всички необходими мерки за овладяване на извънредната ситуация във връзка с пандемията от COVID-19 и в съответствие с чл.57 ал.3 от Конституцията на Република България. В тази връзка със заповеди на министъра на здравеопазването на Република България, в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, са въведени редица протиепидемични мерки, като в по-голямата си част те са насочени към ограничаване събирането на хора на едно място поради специфичния и лесен начин за предаване на заразяването. Общият призив на всички компетентни органи, ангажирани с борбата за преодоляване на извънредното положение, е за намаляване на социалните контакти и събирането на хора на едно място, както и по възможност да се организира временно преминаване към дистанционна форма на работа и комуникация.

Общински съвет – Дряново е колективен орган на местно самоуправление, състоящ се от 13 общински съветника. Постоянните комисии към съвета са в състав от 5 общински съветника, като на заседанията им присъстват представители на Общинска администрация – кмет, заместник кметове, служители. На заседанията на постоянните комисии и на общинския съвет, в зависимост от въпросите, които се разглеждат, може да присъстват и представители на други институции, граждани, представители на медии. При провеждането на заседанията на общинския съвет в Ритуалната зала има възможност 13-те съветника и представителите на Общинска администрация – Дряново да бъдат разположени спазвайки дистанцията от 1,50 или 2 метра, а излъчването на заседанията на съвета на живо дава възможност на гражданите да проследят провеждането на заседанието без да се налага да присъстват в залата. Същевременно практиката е, след проведеното заседание на съвета, в сайта на Община Дряново, раздел „Общински съвет“ да се публикува архив от последното проведено заседание, което допълнително дава възможност на заинтересовани страни да прегледат запис от заседанието на ОбС-Дряново. Заседанията на комисиите към ОбС се провеждат в Заседателната зала на Община Дряново или в кабинета на общинския съвет, където е невъзможно осигуряването на 1,50 или 2 метра между събраните в залите хора. Тази ситуация налага определени усложнения в обичайния начин на провеждане на заседанията на комисиите към общинския съвет, създавайки съществен риск за здравето на общинските

Мотиви към проект на допълнение на Правилника за организацията и дейността на
Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска
администрация Дряново

Дата на публикуване: 01.04.2020г!

съветници и на гражданите. Поради тази причина и с цел преодоляването ѝ, следва да се уреди формално възможността за провеждане на заседанията на комисиите към общинския съвет чрез електронна комуникация, като тази форма на провеждане на заседанията на комисиите към ОбС-Дряново следва да се прилага само при извънредно положение, обявено на територията на страната или само на територията на Община Дряново.

Предложеният проект е за допълнение на действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация Дряново, тъй като приетият с Решение №70 от Протокол №9/04.03.2020г нов Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Дряново, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация е върнат за ново обсъждане от Кмета на община Дряново със Заповед №153/17.03.2020г.

Предвид обявеното с акт на Народното събрание извънредно положение и всичко гореизложено и с оглед обществения интерес от предоставяне на възможност за безопасна работа на Общински съвет – Дряново и неговите комисии, обществената консултация на електронната страница на Общински съвет – Дряново и на Община Дряново по настоящото допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация Дряново е обявена да се проведе в 14 дневен срок съобразно чл.26 ал.4 изречение второ от Закона за нормативните актове.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати

Настоящото предложение за допълнение на действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация Дряново е насочено единствено и само към предоставяне на възможност за дистанционна форма на работа на комисиите към Общински съвет – Дряново при обявено извънредно положение на територията на Република България и в частност на територията на Община Дряново. Предвидено е да не се нарушава изискването за присъствено взимане на решения и становища от комисиите към Общински съвет – Дряново и задължението на общинския съветник записано в чл.36 ал.1 т.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация */Общинският съветник е длъжен да присъства на заседанията на общинския съвет и на комисиите, в които е избран, и да участва в решаването на разглежданите въпроси/*, като това може да стане с осигуряването по едно и също време на конферентна или друга връзка на всички участници в заседанията на комисиите, която връзка гарантира установяване на самоличността и позволява участие в обсъждането и вземането на решенията.

Конферентната и дистанционна (онлайн) форма на заседанията на колективен орган е добре позната в нашето съвремие, използва се от редица институции в Европа и света, тъй като съществуват редица технически възможности за нея и е подходяща в извънредни ситуации, като настоящата, за пълноценна работа и общуване от разстояние. Възможността за конферентно участие в заседание е позната форма и в нашето

Мотиви към проект на допълнение на Правилника за организацията и дейността на
Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска
администрация Дряново

Дата на публикуване: 01.04.2020г!

законодателство, например чл.32 ал.3 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел, където е записано „Присъстващо е и лице, което има двустранна телефонна или друга връзка, гарантираща установяване на самоличността му и позволяваща участието му в обсъждане и вземане на решения“. Приложение намира и Законът за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, уреждащ Електронното изявление като „словесно изявление, представено в цифрова форма чрез общоприет стандарт за преобразуване, разчитане и представяне на информацията.“, съгласно чл.2 ал.1 от с.з. т.е., изявленията на съветниците, дадени като електронно изявление по смисъла на чл.2 ал.1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, се явяват валидни изявления по смисъла на ЗМСМА и следва да се отразят по надлежен ред в протокола, отразяващ работата на съветниците в комисиите му.

В работата на Общински съвет – Дряново и неговите комисии публичността и прозрачността на вземаните решения е изключително важен принцип, поради което, дори когато се заседава дистанционно, пълната информация за работата на Общински съвет – Дряново и неговите комисии ще достига до обществеността чрез възможните технически средства за това и чрез електронната страница на Общински съвет – Дряново и на Община Дряново.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новия правилник.

Финансови средства за прилагането на настоящите допълнения към действащия Правилник на ОбС-Дряново ще са необходими в случай, че се използва многофункционален софтуер, даващ по-добри възможности за работа, или е необходимо закупуване на техническо средство, но при използване на популярни на пазара приложения за електронна комуникация в реално време, в т.ч. за аудио или видеоконферентна връзка, съвместими с масовите електронни смарт-устройства, финансови средства за обезпечаване работата на комисиите, няма да са необходими.

IV. Очаквани резултати.

Уреждане в правилника за работата на общинския съвет на възможността за провеждане на заседанията на комисиите му чрез форми на електронна комуникация при обявено извънредно положение на територията на страната и в частност на територията на Община Дряново.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект на нормативен акт е съобразен с действащото законодателство, както и с правото на Европейския съюз.

Дата на публикуване: 01.04.2020г.